

**UCHWAŁA NR XLIII/299/13  
RADY GMINY LUTOMIERSK**

z dnia 22 listopada 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lutomiersk**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318), art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 267), **Rada Gminy Lutomiersk uchwala, co następuje:**

§ 1. 1 Uznaje się za bezzasadną skargę [REDAKCYJNA] z dnia 16 maja 2013 r. na działalność Wójta Gminy Lutomiersk w sprawie nienależnego wykonania zadań przez Wójta w zakresie: Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku.

2. Uzasadnienie uchwały zawarte jest w załączniku do niej.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując go do przekazania skarżącemu kserokopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń w urzędzie Gminy Lutomiersk.

Przewodniczący Rady  
Gminy Lutomiersk

**Tadeusz Rychlik**

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Lutomiersk rozpatrzyła pismo – skargę [REDAKTOWANE] Wegnera uznając ją za bezzasadną.

W dniu 09.08.2013 r. do Rady Gminy Lutomiersk wpłynęło pismo Pana Ryszarda [REDAKTOWANE] z dnia 16 maja 2013 r., dotyczące nieprawidłowości w funkcjonowaniu Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku, przesłane przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi i potraktowanie przez ten organ za skargę na Wójta Gminy Lutomiersk.

Rada Gminy Lutomiersk, pismem RG. 1510.1.1.2013 z dnia 05.09.2013 r. poinformowała stronę na podstawie art. 237 § 4 w związku z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 267), iż przedłużony został termin załatwienia skargi do dnia 05 października 2013 r. Następnie pismem z dnia 01.10.2013 r. organ poinformował stronę na mocy art. 237 § 4 w związku z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267), iż skarga z dnia 16 maja 2013 r. nie zostanie załatwiona do dnia 05 października 2013 r. i w związku z powyższym przedłużono termin załatwienia skargi do 29 listopada 2013 r.

Komisja Spraw Lokalnych Rady Gminy Lutomiersk, na posiedzeniu w dniu 12.11.2013 r. jako właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy, po zapoznaniu się z treścią skargi, uznała skargę za bezzasadną.

W treści pisma - skargi [REDAKTOWANE] zarzuca, między innymi, iż:

Wójt Gminy nie wykonał nałożonego obowiązku w przedmiocie „sporządzenia wykazu osób posiadających udziały we wspólnocie gruntowej w Lutomiersku. Wobec braku listy udziałowców należące do wspólnoty gruntu jak i las przejęła samozwańcza grupa, która czerpie z niej nieuprawnione korzyści i dokonuje dewastacji lasu. Samozwańcza grupa podzieliła grunty pomiędzy siebie co jest sprzeczne z w/w ustawą, a las za przyzwoleniem Wójta systematycznie wycina.”

„Władze Lutomierska dokonują jednak komunalizacji gruntów wspólnoty, manipulując bezprawnymi zamianami i następnie je sprzedają. Jako przykład niech posłuży zamiana działki o numerze 250 na bezwartościową działkę 498 i sprzedaż tej pierwszej, przejęcie i sprzedaż całego pasa gruntów przy ulicy Jordana, który zamieniono na łąkę, która powinna należeć do wspólnoty – bezprawnie została wcześniej zagrabiona przez Skarb Państwa.”

„Władze samorządowe bezprawnie dokonały przekazania na rzecz klasztoru kąpieliska w Lutomiersku położonego na gruntach należących wcześniej do wspólnoty. Wyjaśnienia wymaga w tym przypadku naruszenie Ustawy o gospodarce nieruchomościami, a w związku z tym obowiązek przywrócenia wspólnocie kąpieliska.”

Strona w piśmie – skardze wnosi również „o dokonanie kontroli stanu prawnego wspólnoty gruntowej w Lutomiersku, naruszeń przy tym prawa przez Wójta Gminy, kontroli stanu lasu wspólnoty, gdzie pojawiła się nowa wycinka. Proszę też o podjęcie działań związanych z odzyskaniem przez wspólnotę przejętego majątku, zapewnienia zgodnego z prawem wykorzystania gruntów wspólnoty przez społeczność Lutomierska.”

Mając na uwadze powyższe zarzuty i wnioski strony stwierdza się, co następuje:

[REDAKTOWANE] pierwsze pismo w sprawie Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku skierował do Wójta Gminy Lutomiersk w dniu 30.01.2007 r., na które otrzymał odpowiedź

datowaną z dnia 19.02.2007 r. Od tego czasu datuje się korespondencja [redacted] kierowana do Wójta Gminy Lutomiersk, na którą zainteresowany zawsze otrzymywał odpowiedź. Świadczą o tym przekazywane akta sprawy. Ostatnie pismo [redacted] skierował do Wójta Gminy Lutomiersk w dniu 12.02.2001 r. a pismem z dnia 11.05.2011 r. otrzymał odpowiedź.

Zarzut [redacted] „Władze Lutomierska wykorzystując brak listy udziałowców od lat systematycznie wyprowadzają ze wspólnoty nieruchomości i je wyprzedają” nie znajduje uzasadnienia jako, że Pan Wegner nie napisał, która nieruchomość Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku, Gmina Lutomiersk sprzedała. Tutaj należy przytoczyć, iż za nieruchomości Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku, uznane zostały nieruchomości położone w Lutomiersku oznaczone działkami numer: 886, 661, 896,660, 231, 24, 481, 475, 925, 922, 919, 67/1, 67/4, 66/2, 229, 185, 190, 165, 404, 543, 489 o ogólnej powierzchni 67,94 ha. W sprawie tej Urząd Rejonowy w Łasku wydał decyzję G. 6018/1/93/94 z dnia 03 lutego 1994 r., którą następnie w trybie art. 155 kpa zmienił decyzją G.6018/1/93/94 z dnia 30 maja 1994 r. Tą samą decyzją za mienie gminne zostały uznane nieruchomości położone w Lutomiersku oznaczone działkami numer: 365, 433, 250, 552/2, 507, 432, 166, 256, o pow. 1,60 ha. Wyjaśniasię, iż nieruchomość oznaczona działką nr 250 została podzielona ( wydzielona została droga – ulica jako dojazd do innej prywatnej nieruchomości ) a pozostałość Gmina sprzedała w przetargu w roku 2005, czyli po uznaniu jej przez Urząd Rejonowy w Łasku za mienie gminne i następnie skomunalizowaniu jej na rzecz Gminy Lutomiersk decyzją Wojewody Sieradzkiego, G.VII.7242/15-3/98 z dnia 1998.06.01r.

Powołanie się w piśmie przez [redacted] na przejęcie i sprzedaż całego pasa gruntów przy, ul. Jordana też nie znajduje uzasadnienia jako, że były to grunty Skarbu Państwa - PFZ, i jako takie zostały w 1988 r. podzielone i sprzedane w 1989 r. na działki budowlane (dla mieszkańców Gminy Lutomiersk).

Co się tyczy stwierdzenia „Władze samorządowe bezprawnie dokonały przekazania na rzecz klasztoru kapieliska w Lutomiersku położonego na gruntach należących wcześniej do wspólnoty” to informuje, iż wspomniane kapielisko tworzyły działki nr, nr: 217- 2,86 ha, 218 – 0,25 ha, 222 – 1,00 ha, 224 – 0,29 ha, 226 – 0,21 ha, 228 – 0,43 ha położone w Lutomiersku, które w 1996 r. zostały przez Gminę Lutomiersk sprzedane na rzecz Domu Zakonnego Towarzystwa Salezjańskiego w Lutomiersku. Wcześniej jako działki Skarbu Państwa zostały skomunalizowane na rzecz Gminy Lutomiersk, decyzją Wojewody Sieradzkiego Nr G. VII. 7242/15-1/92 z dnia 1992.01.17. Jak już wskazano, które nieruchomości zostały uznane za nieruchomości Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku określiła decyzja Urzędu Rejonowego w Łasku. Powyższe uregulowanie było niezbędne, ponieważ zapisy w ewidencji gruntów wskazywały, iż Wspólnota Gruntowa w Lutomiersku gospodaruje gruntami o nieuregulowanym stanie prawnym a w Urzędzie Gminy w Lutomiersku brak było dokumentów (decyzji) wskazujących na uregulowanie tego stanu).

W związku z tym, iż decyzje regulujące ten stan muszą odnosić się do stanu prawnego i faktycznego na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych , prace nad sporządzeniem projektu wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej z podaniem wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie jak i projektu wykazu obszarów gospodarstw posiadanych przez te osoby są pracą żmudną, długotrwałą i obszerną, obejmującą dokumentację historyczną w zakresie ewidencji gruntów (którą obejmuje stan na dzień 1 stycznia 1966 r.) jaki i spraw własnościowych (łącznie z księgami wieczystymi).

Ponadto mając na uwadze art. 6 (uzw) uprawnionymi do udziału we wspólnocie

gruntowej są osoby fizyczne lub prawne posiadające gospodarstwa rolne, jeżeli w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy faktycznie korzystały ze wspólnot, należnych przeprowadzić postępowanie wyjaśniające czy osoby te spełniały te przesłanki a jeżeli zmarły to należy ustalić ich spadkobierców (następców) prawnych jako, że niedopuszczalnym byłoby umieszczenie w wykazie osób nieżyjących na dzień wydania decyzji. W związku z tym, iż od wejścia w życie ustawy upłynęło ponad 40 lat, postępowanie to jest skomplikowane. Organ musi podejmować wiele czynności w celu zebrania materiału dowodowego, który potwierdzi spełnienie przesłanek ustawowych przez konkretne osoby, by można było je uznać za uprawnione do udziału a jednocześnie będzie czynił zadość postanowieniom art. 7 i 77 k.p.a. Tak więc jak już wskazano jest to proces żmudny i długotrwały. Jak wynika z ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, ustawodawca ustalił termin wydania takich decyzji.

Miał to być 1 rok od dnia wejścia w życie ustawy, tj. 05.07.1964r. zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy to właściwie do spraw rolnych i leśnych organy prezydiów powiatowych rad narodowych powołane zostały do wydania tych decyzji, a projekty wykazów uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie na obszarze gromad sporządzały biura gromadzkich rad narodowych.

W związku z powyższym, iż Spółka Wspólnoty Gruntowej w Lutomierniku przedstawiła kserokopię Statutu z którego wynika, iż Spółka ta została utworzona na podstawie decyzji Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Łodzi, z dnia 01 kwietnia 1965 r. należy rozumieć, że poprzedzone to wówczas było ustaleniem w drodze decyzji wykazu osób uprawnionych we wspólnocie w wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych określona została wielkość przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Istnienie takich dokumentów (lub ich brak) należy potwierdzić w Archiwum Państwowym w Łodzi, gdzie prawdopodobnie zostały przekazane dokumenty po zlikwidowanym w 1975 r. Urzędzie Powiatowym w Łodzi. Jest to ważne, ponieważ zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy „osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej powinny utworzyć spółkę do sprawowania zarządu nad wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty”. Art. 15 ust. 1 ustawy stanowi, iż „Spółka jest osobą prawną i działa na podstawie statusu”.

Skoro jest statut, jest Spółka posługująca się tym statutom to sprawa sprowadza się do odnalezienia dokumentów potwierdzających fakt uregulowania tego stanu prawnego, i właśnie na tym etapie projektu wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej jak i projektu wykazu obszarów gospodarstw posiadanych przez te osoby.

Zarzut dotyczy (w uogólnieniu), iż grunty i lasy wspólnoty gruntowej przejęła samozwańcza grupa, która czerpie z nich korzyści i dokonuje dewastacji lasu, nie znajduje uzasadnienia. Gruntami i lasem wspólnoty zarządza póki co zarząd spółki, która jest osobą prawną i działa na podstawie statutu, o którym była mowa wcześniej.

Wskazać należy również, iż kontrole nad działalnością Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej sprawują organy tej spółki.

Rada Gminy Lutomiernik biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, stwierdza, iż nie widzi żadnych nieprawidłowości w postępowaniu Wójta Gminy Lutomiernik i uznaje skargę za bezzasadną.

W tym stanie rzeczy skargę [REDAKTOWANE] uznać należy za bezzasadną.

Jednocześnie w myśl art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ ma obowiązek pouczyć skarżącego a treści art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego, w myśl którego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady  
Gminy Lutomiersk

**Tadeusz Rychlik**